

# 黄建平委员的提案

案由：关于甘肃省洪涝灾害防治工作的建议

内容：

## 一、现状分析

甘肃位于我国西部，地域辽阔，地处黄土高原、青藏高原和蒙新高原的交汇地带，地形地貌复杂多样。地形狭长的甘肃是我国东部季风区、西北干旱区和青藏高原区等三大自然地理区的交汇处，灾害天气繁多，且位于大河、大江的上游地域，江河较多，自古洪涝灾害频繁。尤其近年来，在全球变暖的大背景下，我国西部地区降水增多，洪涝灾害以及次生的地质灾害频发，造成了严重的经济损失和人员伤亡。据 2006-2012 年水利部发布的《中国水旱灾害公报》统计，近 7 年甘肃省由于洪涝灾害造成的直接损失为 326.25 亿元，全省因灾死亡人口为 1792 人，受灾人口为 1222.6 万人，农作物的受灾面积为 112.06 万公顷。在刚刚过去的 2013 年，我省也发生了多次严重的洪涝灾害，其中，甘肃天水在 2013 年 6 月 20 日、7 月 8 日、7 月 21 日—22 日和 7 月 25 日接连发生四次特大暴洪灾害，造成 122.26 万人受灾，21 人死亡，经济损失达 82.75 亿元。甘肃环县在 2013 年 7 月 14 日，暴雨引发山洪，造成 6300 多人受灾，6 人失踪和 2 人死亡。甘肃华池县在 2013 年 7 月 15 日，暴雨引发洪水、滑坡和泥石流，造成 10 市（州）92.8 万人受灾，其中 8 人死亡，6 人失踪，直接经济损失为 18.9 亿元。

## 二、存在问题

由于夏季降水及强降水的增多，导致甘肃省的大洪水、特大洪水

频繁出现，农田受灾面积增大、发生次数增多、直接经济损失明显上升。而人类活动强度持续增大，如耕地面积扩大，基础设施向洪灾风险地域扩张以及经济总量快速增长等，使山地水土流失加剧、平原河流缩短、土地荒漠化等生态环境问题更加严重。总结甘肃省的洪涝灾害，存在的主要问题有：（1）气象水文因素造成的持续降雨和短时强降水，如果前期降水持续偏多，使土壤水分饱和，地表松动，遇局地短时强降雨后，可能会引发水位暴涨、泥石流、崩塌和山体滑坡等；（2）一些地区山洪沟道坡陡谷深，植被覆盖度低，水土流失严重，具有易冲蚀的地表，容易产生径流，沟道内一部分山区为石山，持水量很低，渗透强度不大，且沟道内没有浆砌石护坡、防洪墙、拦沙坝等工程设施，一旦山洪暴发，洪水四溢，给人民的生命财产安全造成严重损失；（3）盲目造田与河争地、侵占河道，在行洪沟道边，开垦造田、堆砂贮料、兴建房舍、高筑路基、弃置生产生活垃圾等，在靠近城镇的河段修房设障，致使河道泄洪能力大大减弱，一遇洪水，堤坝溃决，河道淤积变迁；（4）省内大部分防洪工程老化失修，防洪效益逐年衰减，远远达不到防灾减灾的要求；而某些居民点、公路、桥梁、水利设施、工矿和城镇等防洪标准也过低，并经过多次洪水冲刷，隐患多，防洪堤坝、堤身断面单薄、建筑物老化失修等问题，难以抗御较大洪水的袭击；（5）随着黄河两岸人口的增长、滨河土地的开发及工业的发展，加上部分工程、房建位置设置不当，使当地人民面临着严重的洪涝灾害的威胁；（6）由于全球气候变化，城市易形成“热岛”和“雨岛”效应，且城市化发展快速，不透水面积加大，但城市的排水设施老化，防洪标准大大降低，由于排水不畅，每年汛期均有不同程度的洪涝灾害发生，如道路积水、部分区域被淹等；（7）

防洪投入少、治理标准低，“以防为主”的方针贯彻不力，也是洪灾造成重大损失的原因之一。

### 三、对策建议

洪涝灾害造成经济损失的大小不仅与洪灾成因有关，还与地区水库条件、水利设施、排灌系统和防洪意识等有重要联系。而不同地区防洪的措施也不尽相同，比如有河流的地区要注意河流的淤塞，有病险水库的要及时维修，有侵占河道的要搬迁到安全地带，城市内涝严重的要完善排水系统等。但是整体上也要注意以下几点：

一是加强暴雨洪水的预报，在经常出现暴雨的地区，设置气象雷达站或雨情、水情测报站，提高暴雨天气预报的准确度；

二是各级邮电、广播部分要把县乡级电话通讯和乡村广播网络建设起来，使天气预报、雨情、水情能及时传递到每个村庄和牧业点；

三是当地政府在制定村镇建设规划和审批群众宅基地时，应避开洪水、泥石流、滑坡等不安全地带，并根据不同频率的洪水造成的危害程度将滞洪区分级管理。

四是在省内进行防汛抗洪安全知识教育，提高全民防御洪涝灾害的自觉性，共同做好防灾减灾工作；

五是大力开展治山、治坡、治沟工程、封山育林、育草等水土保持工作，保护和恢复山坡的天然植被，以减少洪涝灾害和河道洪水泥沙量；

六是要建立或完善系统的洪水防御体系和制度，统一提高防御标准，加强完善城市排水泄洪系统，以免造成内涝灾害。

七是山洪影响区内的山体滑坡、病险水库和堤防采取除险加固和清障整治等工程措施，减少防洪隐患。

八是对支流的防洪，不宜采取蓄洪、滞洪等工程措施，需采取河道整治措施，即堤防工程及局部的疏浚工程，并通过防洪在河道两岸进行统一标准的淤地造田，且努力使洪水资源化，缓解甘肃地区的缺水少水问题。